



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ГРАДА КРАЉЕВА**
по ревизији сврсисходности пословања „Управљање viseћим мостовима у
Републици Србији“



Број: 400-414/2023-06/132
Београд, 1. април 2024. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
ПРИОРИТЕТ 2 – НЕСВРСИСХОДНОСТИ КОЈЕ ЈЕ МОГУЋЕ ОТКЛОНИТИ У РОКУ ДО ГОДИНУ ДАНА.	4
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Није постојала обједињена евиденција висећих мостова на територији Републике Србије до краја 2022. године, а планске активности градова – субјеката ревизије нису у довољној мери обезбедиле услове за ефикасно управљање висећим мостовима.....	4
2.1.1 У периоду 2020–2022. године, Град Краљево није у довољној мери планирао активности у циљу ефикасног управљања висећим мостовима, а Град Зајечар није планирао активности у вези са висећим мостовима.....	4
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	4
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	4
2.2 ЗАКЉУЧАК 2: У периоду 2020–2022. године, надлежни субјекти нису у довољној мери предузели активности како би висећи мостови били безбедни за коришћење.....	5
2.2.1 Од 14 висећих мостова у градовима Краљеву и Зајечару, на основу стања утврђеног од стране градских грађевинских инспектора, само један је безбедан за коришћење.	5
2.2.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	5
2.2.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	6
2.3 ЗАКЉУЧАК 3: У периоду 2020–2022. године, висећи мостови нису у довољној мери били обухваћени инспекцијским надзором.	7
2.3.1 У ревидираном периоду, пре налога Министарства из новембра 2022. године, није било надзора градске грађевинске инспекције у којима су предмет надзора били висећи мостови у градовима Краљеву и Зајечару.	7
2.3.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	7
2.3.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	8
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	8



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање висећим мостовима у Републици Србији“ број: 400-414/2023-06/119 од 14. децембра 2023. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије Града Краљева захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај и допуну одазивног извештаја, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Није постојала обједињена евиденција висећих мостова на територији Републике Србије до краја 2022. године, а планске активности градова – субјеката ревизије нису у довољној мери обезбедиле услове за ефикасно управљање висећим мостовима.

2.1.1 У периоду 2020–2022. године, Град Краљево није у довољној мери планирао активности у циљу ефикасног управљања висећим мостовима, а Град Зајечар није планирао активности у вези са висећим мостовима.

2.1.1.1 Опис несврсисходности

У складу са Законом о путевима, управљање јавним путевима обухвата, између осталог, планирање, пројектовање, изградњу, реконструкцију, одржавање и заштиту јавног пута, као и вршење инвеститорске функције на пројектовању, изградњи, одржавању и реконструкцији јавног пута.

Пројектовање, извођење, одржавање, услови коришћења и рушење односно уклањање објекта морају да буду у складу са захтевима прописаним Правилником за грађевинске конструкције.

Стратегијом развоја Града Краљева за период 2015-2020. године у оквиру Подциља 2.2 Саобраћајна инфраструктура на подручју града обезбеђује квалитетну повезаност и висок степен безбедности, наведен је Пројекат 2.2.22 Израда пројектне документације и извођење радова на изградњи–санацији и реконструкцији висећих мостова. Такође, у Програмима уређивања грађевинског земљишта за 2020, 2021, 2022. и 2023. годину предвиђен је пројекат санације висећег моста у Матарушкој Бањи (израда техничке документације).

Град Краљево у ревидираном периоду није планирао средства у циљу ефикасног управљања висећим мостовима.

На основу наведеног дата је препорука Граду Краљеву да планира активности како би се обезбедиле услови за ефикасно управљање висећим мостовима (Налаз 1.2).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио потписан и оверен одазивни извештај у коме је навео мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- Опредељена су средства за рушење бесправно изграђених објеката по извршним решењима грађевинске инспекције и из тих средстава биће извршено уклањање три висећа моста. Средства су определена Одлуком о Буџету Града Краљева¹ у износу од 3.000.000 динара са позиције 156, економска класификација 424

¹ „ Службени лист града Краљева, број 43/23“



специјализоване услуге—остале специјализоване услуге (424911 услуге извршења решења).

Град Краљево у одазивном извештају навео је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- И у наредном периоду Град Краљево ће планирати активности како би се обезбедили услови за ефикасно управљање висећим мостовима;
- Доношење решења грађевинске инспекције о уклањању три моста;
- У буџету Града Краљева биће ребалансом опредељена додатна средства за рушење бесправно изграђених објеката по извршним решењима грађевинске инспекције и из тих средстава биће извршено уклањање три висећа моста који су потпуно девастирани (два на Ибру - поред којих су урађени нови АБ мостови, а један преко Западне Мораве у Сирчи у правцу ОШ Јован Цвијић је већ годинама ван употребе).

Период у коме се планира предузимање мера: до децембра 2024. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран Начелник Градске управе Града Краљева.

Докази:

- Извод из Буџета Града Краљева за 2024. годину;
- Одлука о Буџету Града Краљева за 2024. годину;
- Одазивни извештај у форми акционог плана.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.2 ЗАКЉУЧАК 2: У периоду 2020–2022. године, надлежни субјекти нису у довољној мери предузели активности како би висећи мостови били безбедни за коришћење.

2.2.1 Од 14 висећих мостова у градовима Краљеву и Зајечару, на основу стања утврђеног од стране градских грађевинских инспектора, само један је безбедан за коришћење.

2.2.1.1 Опис несврсисходности

У складу са Законом о путевима, управљач јавног пута дужан је да обезбеди трајно, непрекидно и квалитетно одржавање и заштиту пута, у циљу несметаног и безбедног одвијања саобраћаја. При обављању делатности управљања путем, управљач



јавног пута дужан је да одржавање и заштиту пута спроводи у складу са прописима донетим на основу овог закона, као и да се стара о заштити животне средине.

Пројектовање, извођење, одржавање, услови коришћења и рушење односно уклањање објекта морају да буду у складу са захтевима прописаним Правилником за грађевинске конструкције.

На територији Града Краљева постоји десет висећих пешачких мостова, од којих су два на реци Западна Морава и осам на реци Ибар.

У току ревизије утврдили смо да од десет висећих мостова у Граду Краљеву само један је безбедан за коришћење. У питању је мост у Матарушкој Бањи. Наведено је засновано на чињеничном стању утврђеном од стране градских грађевинских инспектора који су вршили надзор над висећим мостовима пре ревидираног периода, као и у новембру и децембру 2022. године.

На основу наведеног дата је препорука Граду Краљеву да предузме активности како би у употреби били само висећи мостови безбедни за коришћење (Налаз 2.2).

2.2.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио потписан и оверен одазивни извештај у коме је навео мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- У буџету Града Краљева постоје одређена средства за рушење бесправно изграђених објеката по извршним решењима грађевинске инспекције.

Град Краљево у одазивном извештају навео је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- И у наредном периоду Град Краљево ће да предузме активности како би у употреби били само висећи мостови безбедни за коришћење;
- Биће извршено уклањање три висећа моста која су потпуно девастирана (два на Ибру - поред којих су урађени нови АБ мостови, а један преко Западне Мораве у Сирчи у правцу ОШ Јован Цвијић је већ годинама ван употребе);
- За преосталих седам висећих мостова извршиће се геодетско снимање и евидентирање у катастру непокретности.

Период у коме се планира предузимање мера: до децембра 2024. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран Начелник Градске управе Града Краљева.

Докази:

- Извод из Буџета Града Краљева за 2024. годину;
- Одлука о Буџету Града Краљева за 2024. годину;
- Одазивни извештај у форми акционог плана.



Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.3 ЗАКЉУЧАК 3: У периоду 2020–2022. године, viseћи мостови нису у довољној мери били обухваћени инспекцијским надзором.

2.3.1 У ревидираном периоду, пре налога Министарства из новембра 2022. године, није било надзора градске грађевинске инспекције у којима су предмет надзора били viseћи мостови у градовима Краљеву и Зајечару.

2.3.1.1 Опис несврсисходности

У периоду 2020–2022. године viseћи мостови нису били предмет инспекцијског надзора, али је у ранијем периоду грађевинска инспекција градске управе Краљево, због небезбедности viseћих пешачких мостова на рекама Ибар и Западна Морава, донела решења и закључке о дозволи извршења решења.

Након налога Министарства, из новембра 2022. године, грађевинска инспекција градске управе Краљево је поново извршила инспекцијски надзор свих viseћих мостова на територији града, којим је утврђено да су на готово свим мостовима саобраћајни знаци и додатне правоугаоне табле упозорења поскидане. Табла упозорења је постојала само са једне стране моста у Сирчи код Магнохрома и на мосту у Полумиру. На осталим мостовима табле су поскидане.

Након извршеног надзора, градска грађевинска инспекција је 15. новембра 2022. године дала налог ЈП за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“, из Краљева, за постављање саобраћајних знакова „забрана кретања за пешаке“ и додатних правоугаоних табли упозорења „забрањено коришћење моста“ са обе стране небезбедних мостова. Контролним инспекцијским надзором од 27. децембра 2022. године утврђено је да је ЈП за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“, из Краљева, поступило по налогу грађевинског инспектора.

Представници Града Краљева су навели да на viseћим мостовима постоје само табле упозорења, али не и физичке препреке које би онемогућиле њихово коришћење. Поједини viseћи мостови се и даље спорадично користе иако је свима јасно да су небезбедни и да представљају опасност по безбедност корисника. Све препреке и када су биле постављене на појединим мостовима, уклањане су, на основу чега се може закључити да се исти користе.

На основу наведеног дата је препорука Граду Краљеву да кроз рад грађевинске инспекције, у циљу заштите живота и здравља људи, настави да спроводи инспекцијски надзор и прати спровођење изречених мера у којима су предмет надзора viseћи мостови (Налаз 3.2).



2.3.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Краљево је доставио потписан и оверен одазивни извештај у коме је навео мере и активности које су предузете до дана достављања одазивног извештаја ради отклањања несврсисходности:

- Дана 16. јануара 2024. године извршен је инспекцијски надзор при чему је утврђено да viseћи мостови на реци Западној Морави нису обезбеђени, да недостају табле упозорења и да су саобраћајне табле о забрани кретања потпуно кородирале и неуочљиве.
- Дат је налог ЈП за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ за постављање физичких препрека којима би се онемогућило даље коришћење небезбедних viseћих мостова на територији Града Краљева.

Град Краљево у одазивном извештају навео је мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности као и период у коме се планира предузимање мера, и то:

- Постављање физичких препрека и недостајуће сигнализације са таблама упозорења на девет viseћих мостова по налогу од 24. јануара 2024. године;
- И у наредном периоду Град Краљево ће кроз рад грађевинске инспекције у циљу заштите живота и здравља људи наставити да спроводи инспекцијски надзор и прати спровођење изречених мера у којима су предмет надзора viseћи мостови. Период у коме се планира предузимање мера: до децембра 2024. године.

У одазивном извештају наведено је да је за предузимање мера исправљања одговоран Шеф грађевинске инспекције, Руководилац Одељења за инспекцијске послове.

Докази:

- Записник о извршеном инспекцијском надзору два viseћа моста на реци Западној Морави од 16. јануара 2024. године;
- Налог Грађевинске инспекције Града Краљева Јавном предузећу за уређивање грађевинског земљишта „Краљево“ за постављање физичких препрека којима би се онемогућило даље коришћење небезбедних viseћих мостова на територији Града Краљева од 16. јануара 2024. године и налог дат ЈКП „Путеви“ Краљево од 24. јануара 2024. године;
- Одазивни извештај у форми акционог плана

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.



Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности другог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, наведене и описане у одазивном извештају у форми акционог плана који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
1. април 2024. године